

DETERMINAZIONE DEL 18/01/2022

Oggetto: affidamento diretto in analogia a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 e dall'art. 1, comma 2, lett. a) del d.l. n. 76/2020, convertito con modificazioni in l. 11 settembre 2020, n. 120, come modificato e integrato dal d.l. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni in l. 29 luglio 2021, n. 108 del servizio di “Promozione e implementazione piattaforma telematica e trasporto lavoratori” nell’ambito del progetto “Fi.Le – Filiera Legale”, ammesso al finanziamento da parte dell’Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale “Legalità” 2014-2020 - CUP E38H19000170006 - CUP E69J21005130006

PREMESSO CHE

- in data 7 dicembre 2018 Borsa Merci Telematica Italiana (di seguito anche solo “BMTI”) ha sottoscritto un Protocollo d’Intesa con il Ministero dell’Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Autorità di Gestione del Programma Operativo nazionale “Legalità” 2014-2020 (di seguito PON o PON “Legalità”) e il Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali avente ad oggetto la realizzazione di iniziative congiunte e sinergiche per il contrasto alle pratiche illegali nel settore agroalimentare e la tutela del sistema produttivo, attraverso la realizzazione di interventi finanziati a valere sul PON;
- nell’ambito di tale accordo, BMTI si è impegnata alla presentazione di un progetto riguardante la realizzazione di un sistema informativo volto a promuovere il contrasto all’infiltrazione criminale e alle pratiche illegali nel settore agroalimentare e a tutelare il sistema produttivo e imprenditoriale, contribuendo alla semplificazione, allo sviluppo della trasparenza e della legalità;
- in data 19 aprile 2019 BMTI, in attuazione delle previsioni di detto Protocollo d’Intesa, ha presentato con protocollo n. 601/19/AS la proposta progettuale dal titolo “Fi.Le - Filiera Legale”;
- l’Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale “Legalità” 2014-2020, con nota prot. n. 3584 del 24 aprile 2019, ha comunicato l’esito positivo dei controlli e, dunque, l’ammissione a finanziamento del progetto “Fi.Le – Filiera Legale” a valere sulle risorse del PON “Legalità” 2014–2020, programma cofinanziato dall’Unione Europea;
- BMTI, attraverso il progetto “Fi.Le – Filiera Legale”, persegue l’obiettivo di realizzare interventi nella provincia di Foggia volti a rafforzare e sviluppare politiche di contrasto alle pratiche illegali nella filiera del pomodoro da industria, anche favorendo la creazione di sistemi di intermediazione trasparenti e regolamentati tra domanda e offerta di lavoro;
- l’associazione “OI Pomodoro da industria bacino centro Sud Italia” (di seguito anche solo “OI Pomodoro Centro Sud”) ha, tra le sue finalità, quella di rafforzare la posizione competitiva del sistema produttivo territoriale nel settore del pomodoro destinato alla trasformazione industriale, attraverso strumenti atti a favorire il confronto, la definizione di strategie condivise e la cooperazione tra i soggetti del sistema produttivo territoriale;
- OI Pomodoro Centro Sud promuove attività che favoriscono forme di coordinamento di tutte le fasi della filiera del pomodoro da industria, finalizzate al rispetto delle normative cogenti e della legalità, promuovendo la “buona occupazione” attraverso la qualificazione e la crescita delle professionalità e la stabilità della forza lavoro lungo tutta la filiera produttiva, nonché agendo sulla diffusione di una nuova cultura di impresa in materia di responsabilità ed etica sociale;
- OI Pomodoro Centro Sud ha adottato un Codice Etico per la Sostenibilità Sociale e Ambientale ed il relativo protocollo operativo, con l’obiettivo di promuovere e valorizzare comportamenti virtuosi nella filiera con particolare attenzione alla legalità dei rapporti di lavoro e alla sostenibilità ambientale;
- l’associazione OI Pomodoro Centro Sud ha manifestato interesse a collaborare con BMTI nell’ambito del Progetto “Fi.Le - Filiera Legale” al fine di scambiare informazioni e supporto strategico con l’obiettivo di mettere a punto metodi e strumenti idonei a migliorare la conoscenza e la trasparenza all’interno della filiera agricola del pomodoro da industria nella provincia di Foggia;
- in data 29 luglio 2021 è stata sottoscritta una Convenzione di partenariato tra BMTI e l’associazione OI Pomodoro Centro Sud, rispettivamente beneficiario capofila e partner del Progetto “Fi.Le - Filiera Legale” a valere sul PON “Legalità” obiettivo “investimenti in favore della crescita e dell’occupazione” FESR - Asse 7 Accoglienza e Integrazione migranti - Azione 7.2.1 interventi tecnologici per il rafforzamento delle capacità di gestione del fenomeno migratorio, cofinanziato dall’Unione Europea;

- il progetto prevede, tra le altre, l'attività di "Promozione e implementazione piattaforma telematica e trasporto lavoratori";
- al fine di contribuire a tali attività di progetto, OI Pomodoro Centro Sud intende avvalersi del supporto di esperti sul territorio;
- in coerenza con gli obiettivi e le finalità sopra indicate, con nota del 04/11/2021 il Dott. Guglielmo Vaccaro ha trasmesso il progetto redatto in analogia all'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016, allegato alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, per l'affidamento del servizio di "Promozione e implementazione piattaforma telematica e trasporto lavoratori"
- nel suddetto progetto è stato rappresentato che:
 - OI Pomodoro Centro Sud non è un organismo di diritto pubblico ai sensi dell'art. 2, paragrafo 1, punto 4 della Direttiva 2014/24/UE e, pertanto, non è tenuta ad applicare le norme comunitarie e nazionali in materia di appalti pubblici;
 - in ogni caso, quale partner di BMTI nell'ambito del progetto "Fi.Le – Filiera Legale", OI Pomodoro Centro Sud utilizza risorse del bilancio unionale e, pertanto, in ossequio alle indicazioni fornite da BMTI con il Vademecum dei partner e nel rispetto degli artt. 30, comma 1, 36, comma 1 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, la Società intende garantire i principi di trasparenza, imparzialità, concorrenza, pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, efficienza ed efficacia;
 - l'importo di affidamento consente il ricorso alla procedura in analogia all'art. 36, comma 2, lett. a) e all'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020 come modificato dal D.L. n. 77/2021, secondo cui l'individuazione dell'aggiudicatario può avvenire *"per affidamenti di importo inferiore a 139.000,00 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici"*;
 - in coerenza con le indicazioni di cui al paragrafo 4.1 delle Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" dell'ANAC, al fine di assicurare il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del Codice dei contratti pubblici e delle regole di concorrenza, OI Pomodoro Centro Sud ha acquisito informazioni e dati volti a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari;
 - all'esito della suddetta indagine e al precipuo fine di individuare un soggetto con peculiari caratteristiche sia in termini di presenza sul territorio, sia per l'impegno nello sviluppo di attività sociali e culturali, a sostegno dei lavoratori migranti stagionali, vittime di sfruttamento dei cosiddetti caporali, è stato proposto di procedere all'affidamento diretto in analogia a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e dall'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020 come modificato dal D.L. n. 77/2021 in favore di Casalina APS.

CONSIDERATO CHE

- l'importo del servizio è stato congruito in 25.000,00 IVA inclusa, per una durata decorrente dal 1° febbraio 2022 al 31 dicembre 2022;
- l'appalto si caratterizza per unitarietà funzionale e che, pertanto, non si ritiene opportuna la suddivisione in lotti dell'affidamento sia sotto il profilo della convenienza economica che sotto il profilo dell'ottimale esecuzione;
- in considerazione del servizio oggetto di appalto, non risulta configurabile l'obbligo di redazione del DUVRI;
- occorre procedere, in analogia all'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016, nonché delle Linee guida n. 3, approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 in data 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione del servizio indicato in premessa;
- il paragrafo 10.1 delle suddette Linee guida ANAC n. 3 stabilisce che il Responsabile Unico del Procedimento svolge, nei limiti delle proprie competenze professionali, anche le funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto, salvo le ipotesi di cui al successivo paragrafo 10.2 delle medesime Linee guida;

- il Dott. Guglielmo Vaccaro risulta in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016, nonché dalle citate Linee guida ANAC n. 3 per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile Unico del Procedimento e di Direttore dell'Esecuzione del contratto;

DATO ATTO CHE è stata verificata la positiva rispondenza delle procedure seguite rispetto ai principi, enucleabili dalla normativa nazionale e comunitaria, applicabili nella specie;

RITENUTO

- di approvare in analogia all'art. 33, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 la proposta formulata in sede di progetto redatto in analogia all'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016, trasmesso con nota del 04/11/2021 e, conseguentemente, di procedere all'affidamento diretto in analogia a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e dall'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020 come modificato dal D.L. n. 77/2021 del servizio di "Promozione e implementazione piattaforma telematica e trasporto lavoratori" nell'ambito del progetto "Fi.Le – Filiera Legale", ammesso al finanziamento da parte dell'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale "Legalità" 2014-2020, in favore di Casalina APS per un importo pari ad € 25.000,00 IVA inclusa e per una durata decorrente dal 1° febbraio 2022 al 31 dicembre 2022;
- di procedere, ai sensi in analogia all'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016, nonché delle Linee guida ANAC n. 3 - approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 in data 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti - recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", alla nomina di Guglielmo Vaccaro quale Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione;
- di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento a svolgere gli adempimenti di competenza;

CONSIDERATO CHE

- in analogia all'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione diventerà efficace dopo la verifica in capo al RUP della non sussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché di ogni altra situazione che determini l'esclusione dalle gare di appalto e/o l'incapacità di contrarre con la Pubblica Amministrazione;
- il contratto verrà stipulato in analogia al disposto di cui all'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTI

- il D.Lgs. n. 50/2016 recante "Codice dei contratti pubblici";
- il D.L. 16 luglio 2020 n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito in Legge 11 settembre 2020 n. 120;
- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo" che trova applicazione per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 50/2016 e negli atti attuativi, alle procedure di affidamento e alle altre attività amministrative in materia di contratti pubblici;

DETERMINA

- di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- di approvare in analogia all'art. 33, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 la proposta formulata in sede di progetto redatto in analogia all'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016, trasmesso mediante nota prot. n. 04/11/2021 e, conseguentemente, di procedere all'affidamento diretto in analogia a quanto disposto dall'art.36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e dall'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020 come modificato dal D.L. n. 77/2021 del servizio di "Promozione e implementazione piattaforma telematica e trasporto lavoratori" nell'ambito del progetto "Fi.Le – Filiera Legale", ammesso al finanziamento da parte dell'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale "Legalità" 2014-2020, in favore di Casalina APS per un importo pari ad € 25.000,00 IVA inclusa e per una durata decorrente dalla data di sottoscrizione del contratto fino al 31 dicembre 2022;

- di dare atto che, in analogia all'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione diventerà efficace dopo la verifica del possesso in capo al RUP dei requisiti prescritti dall'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e che il contratto verrà stipulato in analogia al disposto di cui all'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;
- di procedere, ai sensi in analogia all'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016, nonché delle Linee guida ANAC n. 3 - approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 in data 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti - recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", alla nomina di Guglielmo Vaccaro quale Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione;
- di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento a svolgere gli adempimenti di competenza.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito della Società nella sezione "News" e ne sarà data comunicazione, in analogia all'art. 76, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016.

Firma


Allegato - Progetto redatto in analogia all'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016